

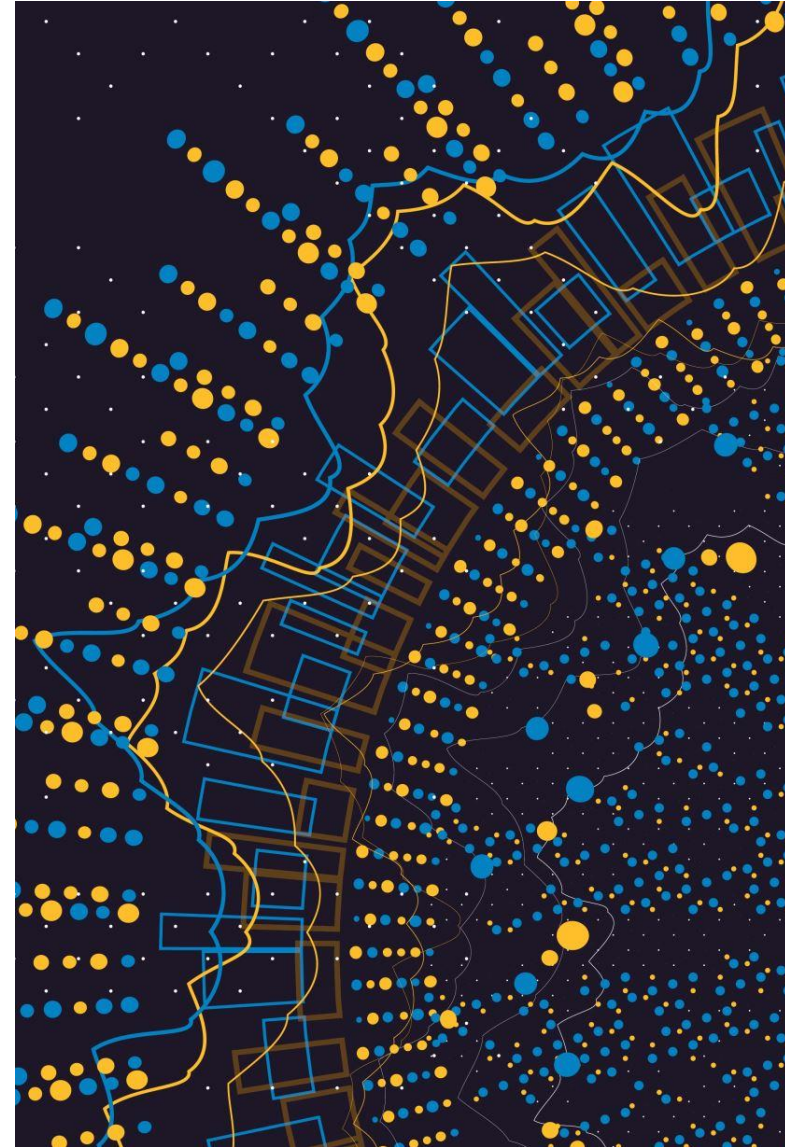


# Retos, desafíos y perspectivas del sector de Economía Comunitaria, Popular y Solidaria

---

Juan Fernando Álvarez

Asamblea COOEDUCAR.  
Pereira, 22 de marzo de 2024



# Cuáles son las ideas fuerza de esta disertación

## Perspectivas y retos (externos)

- Un escenario de complejidad en la convergencia: racionalidades encontradas entre la economía del trabajo y sus expresiones en sobrevivencia, emprendimiento y autogestión.
- Retos de inclusión financiera y financiación de la producción como medio de desarrollo territorial en un entorno que no logra brindar incentivos de mercado.

## Desafíos (internos)

- Consensos que valorizan el proceder cooperativo: preocupación por la comunidad y el medioambiente, promoción de una identidad que cohesiona y potenciación de acciones con propósito de transformar.
- Temor a las alturas: ventanas de oportunidad que no se materializan en transiciones.
- Se requieren emprendimientos sociales e innovaciones en la oferta de servicio que requieren asumir el costo de incertidumbres.

# En el informe de gestión de Cooeducar se destaca...

## Certidumbre sobre transiciones

- Hay certidumbre en los cambios pero no tenemos aun probabilidades claras sobre sus riesgos.
- “Período bisagra” a una economía basada en la Inteligencia Artificial y donde emergen grandes tecnológicas (de un mundo analógico a un mundo digital) que basan su economía en prácticas de ciberseguridad aún ajenas.
- Consecuencias: incremento de desigualdades, cambio climático, necesidad de limitar el consumo.

## Eje cafetero

- Con alta incidencia de una economía rentística basada en remesas.
- Se requiere reindustrializar a la vez que transitar a economías verdes.
- ¿Cómo la hacemos desde el sector financiero? Por ahora se trabaja en tener “resiliencia operativa social” y en fomentar una reingeniería que preserve la “confianza”.
  - 2.104 millones de excedentes,
  - 3.830 millones de fondos sociales,

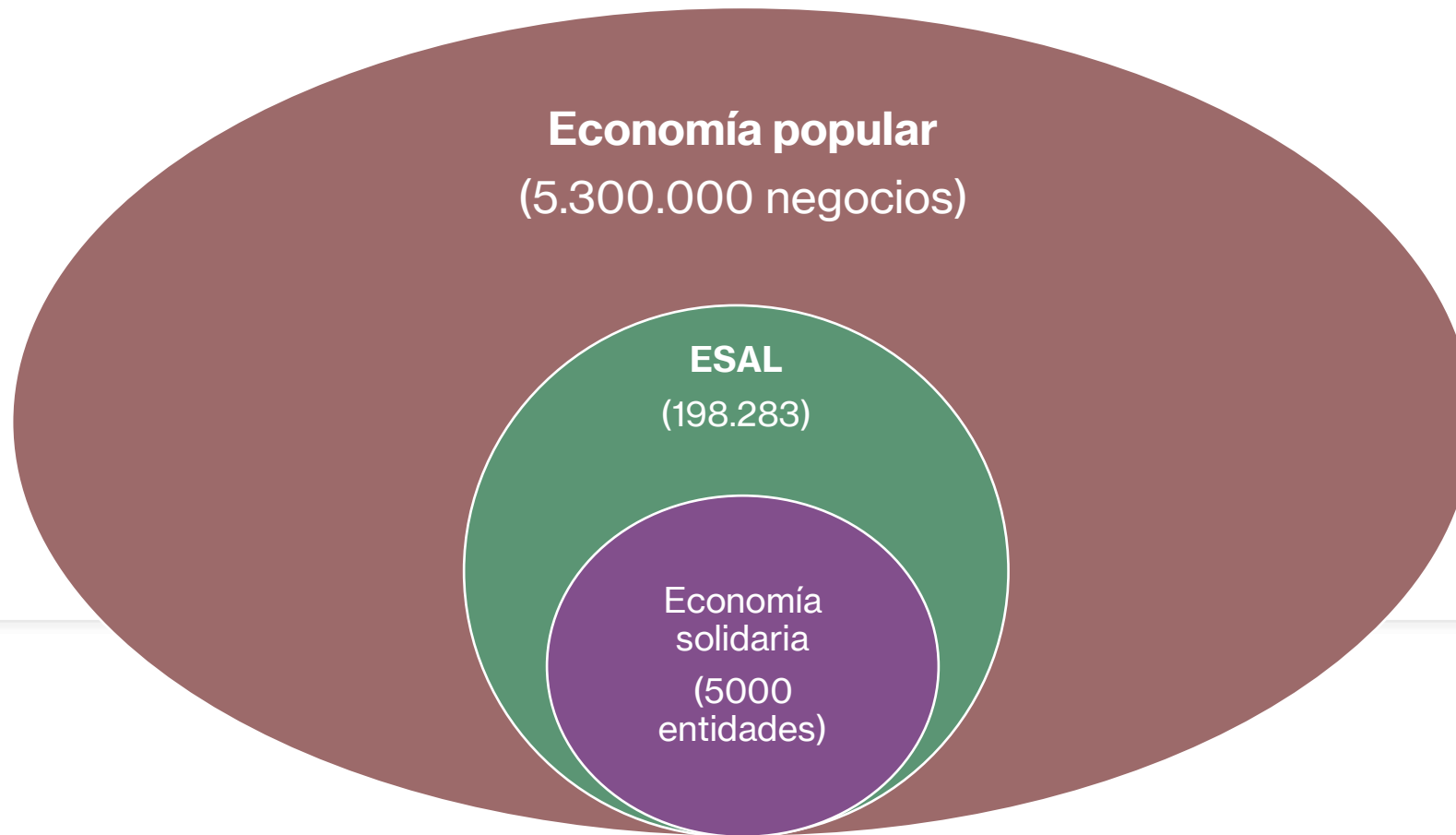
# Perspectivas sobre la economía comunitaria, popular y solidaria

## Un escenario de complejidad cognitiva

En Colombia la Economía Social puede ser entendida como **Economía Solidaria** (Constitución / Ley 454 - 1998)

El universo de entidades sociales del tercer sector se entiende como **ESAL** (Estatuto Tributario)

El nuevo Gobierno Nacional amplía el universo a **economía comunitaria, popular** y solidaria (Plan Nacional de Desarrollo)



Fuente: Elaboración propia con base en DANE (2023), Supersolidaria (2021), RUES (2021)

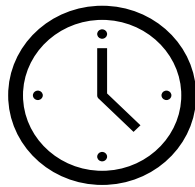
# Orientación comercial



## **Empresas de mercado (Solidarias):**

Financieras y no financieras  
De servicios como las mutuales  
Participativas y autogestionadas

---



## **Empresas Lucrativas (economía comunitaria y popular)**

Con vocación social y de propiedad social  
De autoempleo y subsistencia  
Con lucro y repartición de beneficios limitados

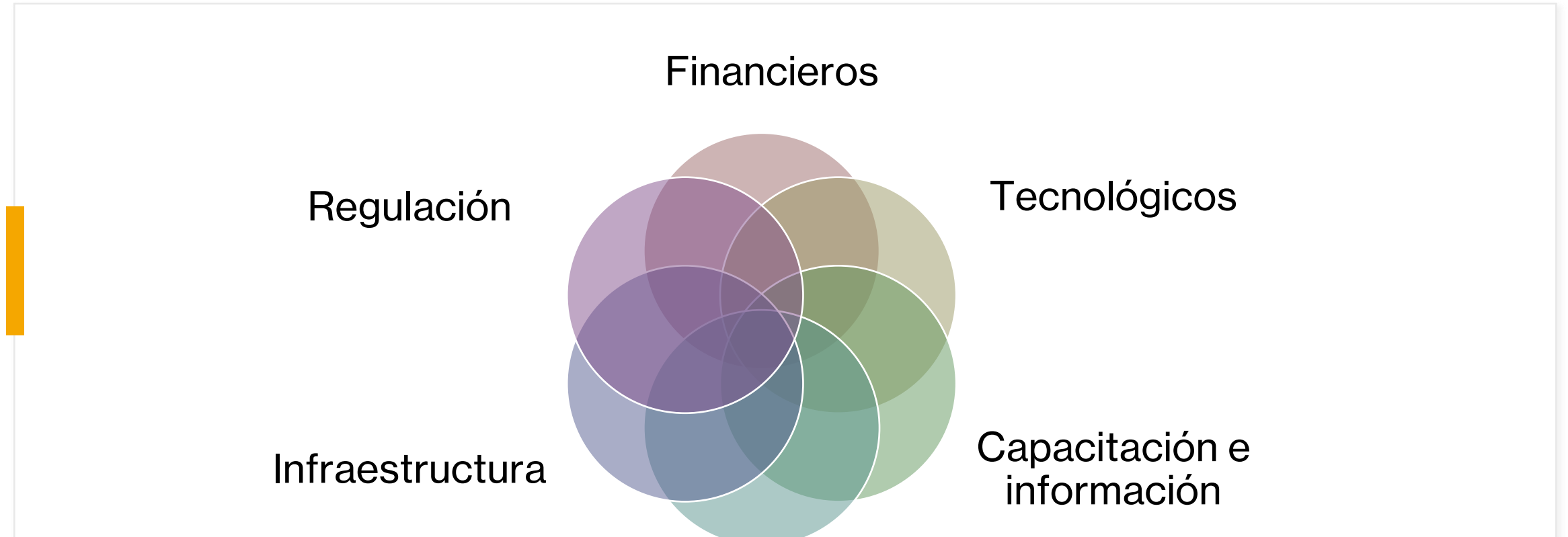
---

## **No lucrativas (ESAL del tercer sector)**

De utilidad pública  
Voluntariados  
Filántropos



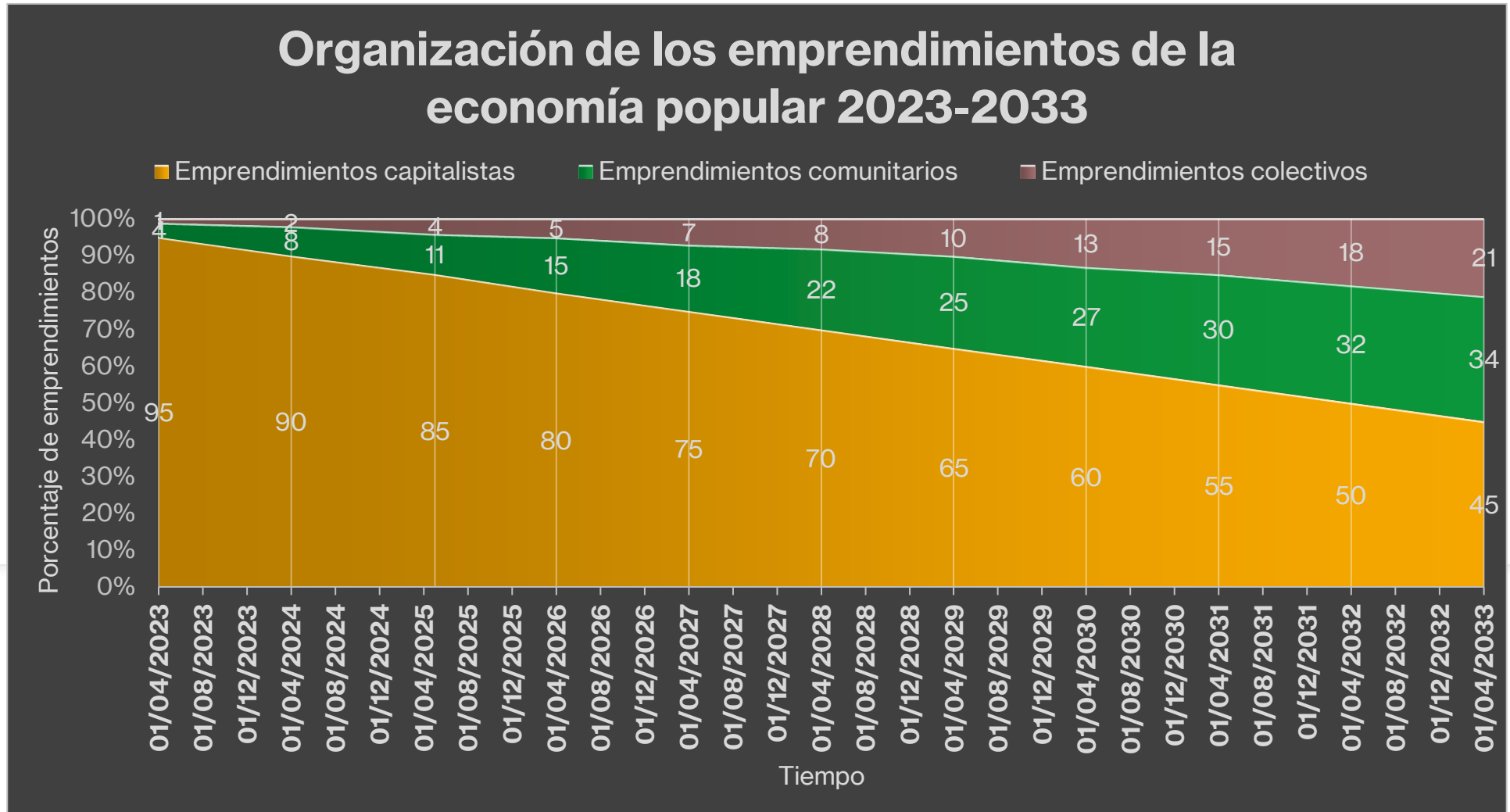
# ¡Es el acceso y las reglas de juego de una necesitada membrecía!



# Desafíos de convergencia



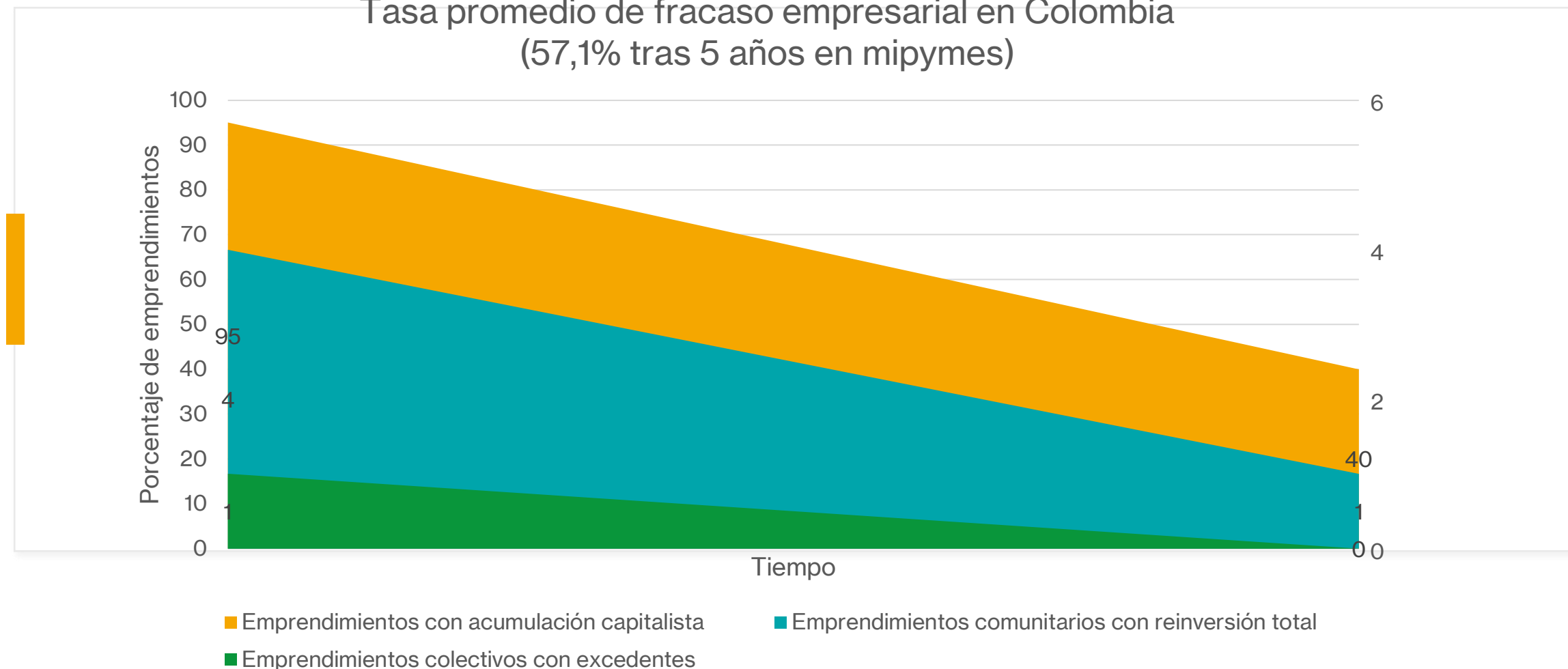
# Evolución ideal de los emprendimientos de la economía popular





# A los emprendimientos esperados tendremos que descontar la tasa natural de fracaso (Comfecámaras, 2017)

Tasa promedio de fracaso empresarial en Colombia  
(57,1% tras 5 años en mipymes)



# Reto general: adaptarse a un escenario económico adverso

## Panorama económico

*Durante el cuarto trimestre del año, la economía del Eje Cafetero mostró resultados desfavorables en el comparativo anual, pero menos acentuados que el periodo anterior. La producción industrial, las ventas empresariales y la construcción descendieron, afectadas por la debilidad de la demanda. Entretanto, las matrículas de vehículos y la venta de vivienda nueva siguieron cayendo ante las altas tasas de interés y menor capacidad de gasto de los hogares. En contraste, el sector agropecuario creció, pese a que la producción y trilla de café mantuvieron un balance negativo; en ese sentido,*



Encuesta Mensual de  
Expectativas de Analistas  
Económicos (EME)

Marzo 2024

Banco de la República  
Sección Estadística



REPORTE DE LA SITUACIÓN  
DEL CRÉDITO EN COLOMBIA

DIC/  
2023

BER

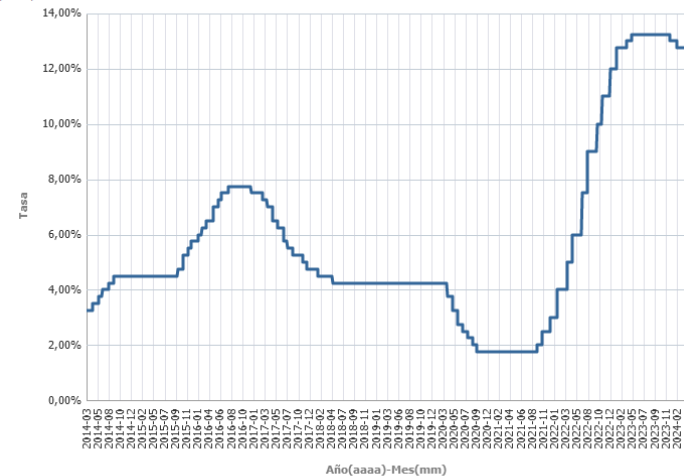
BOLETÍN ECONÓMICO REGIONAL



### Tasa de intervención de política monetaria

1.3. Tasa mínima para las subastas de expansión a 1 día periodicidad mensual

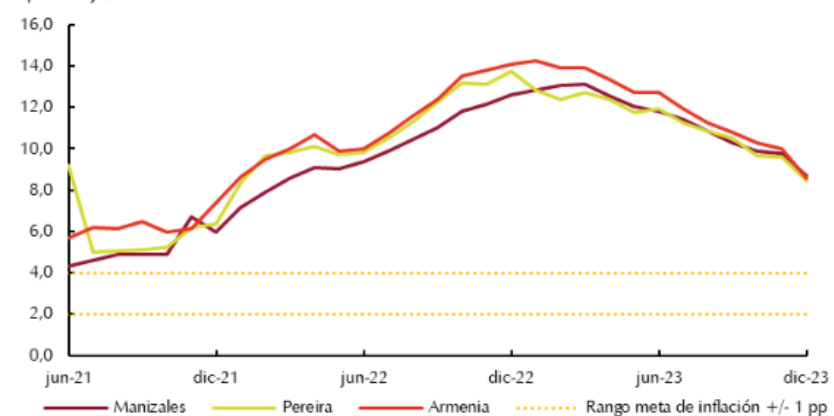
Información disponible en este reporte para los últimos 10 años.



Fuente: Banco de la República, Subgerencia Monetaria y de Inversiones Internacionales, Mesa de Dinero.

### Región Eje Cafetero. Inflación anual al consumidor por ciudades (variación anual)

(porcentaje)

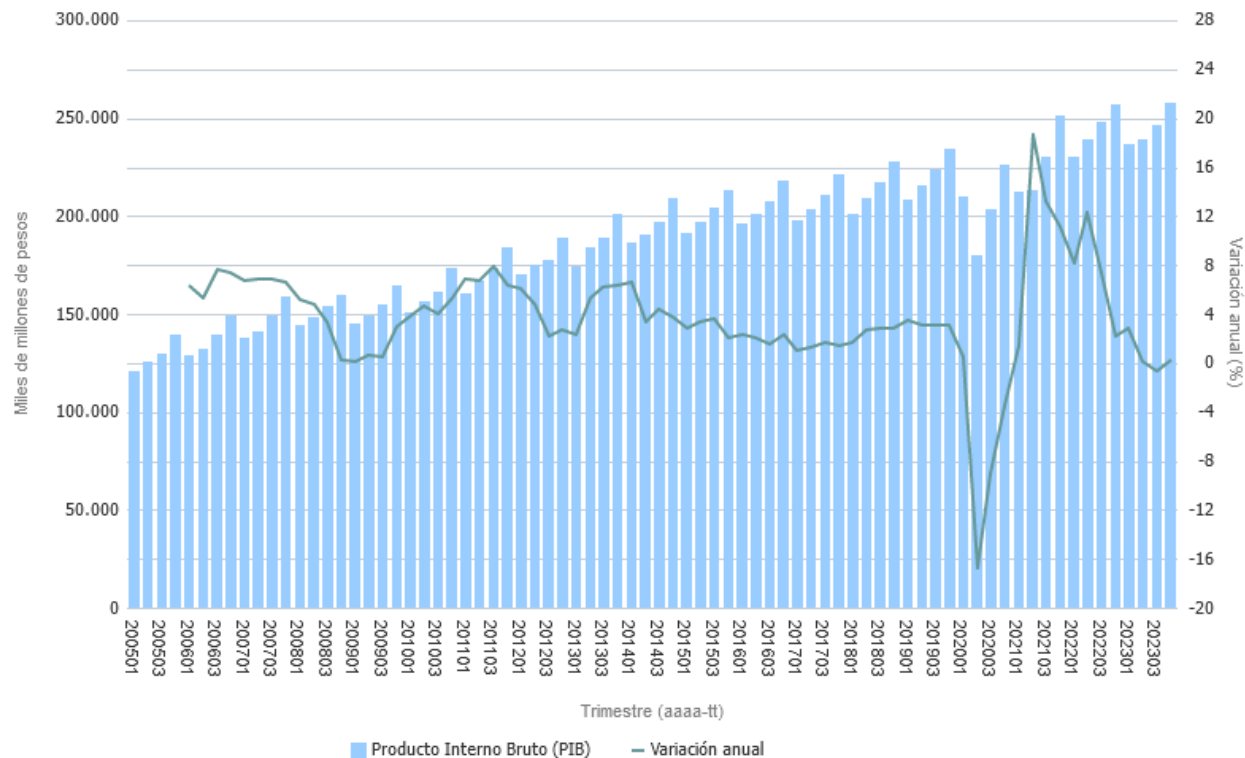


Fuente: DANE; cálculos del Banco de la República.

### Producto Interno Bruto (PIB) a precios constantes\_Metodología 2015

Producto Interno Bruto datos originales y variación anual periodicidad trimestral

Información disponible a partir de 2005.



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE.

## Retos: adaptarse a un escenario económico adverso

<https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/eme-graficas.pdf>

<https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/10762/RSCC.pdf>

[https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/10774/ber\\_Eje\\_Cafetero\\_IV\\_trim\\_2023.pdf](https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/10774/ber_Eje_Cafetero_IV_trim_2023.pdf)

# Reto específico: leer las preferencias de los asociados

## Percepción de la demanda de crédito para los establecimientos de crédito

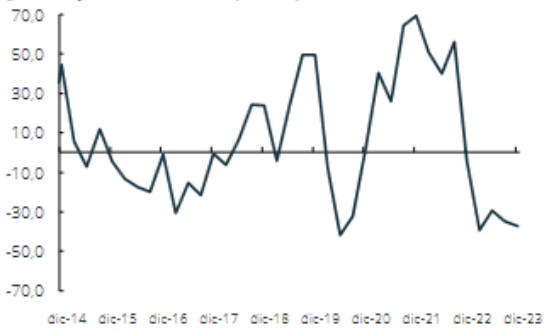
### A. Comercial

(porcentaje del balance de respuestas)



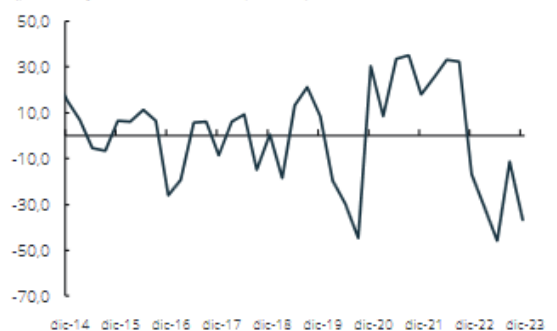
### B. Consumo

(porcentaje del balance de respuestas)



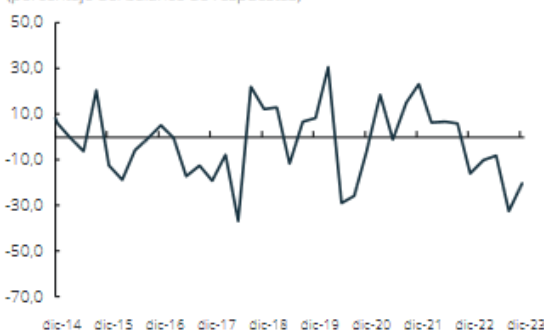
### C. Vivienda

(porcentaje del balance de respuestas)



### D. Microcrédito

(porcentaje del balance de respuestas)

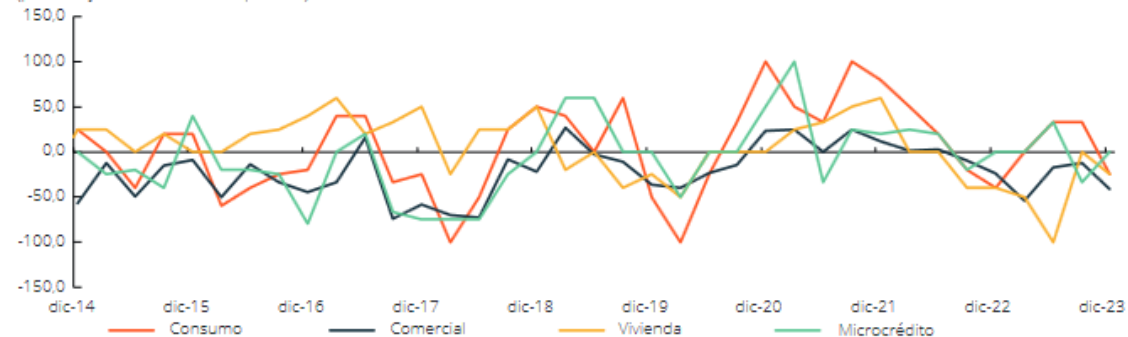


— Cambio en la demanda (encuesta)

## Cambio de la demanda de nuevos crédito según modalidad, por tipo de entidad

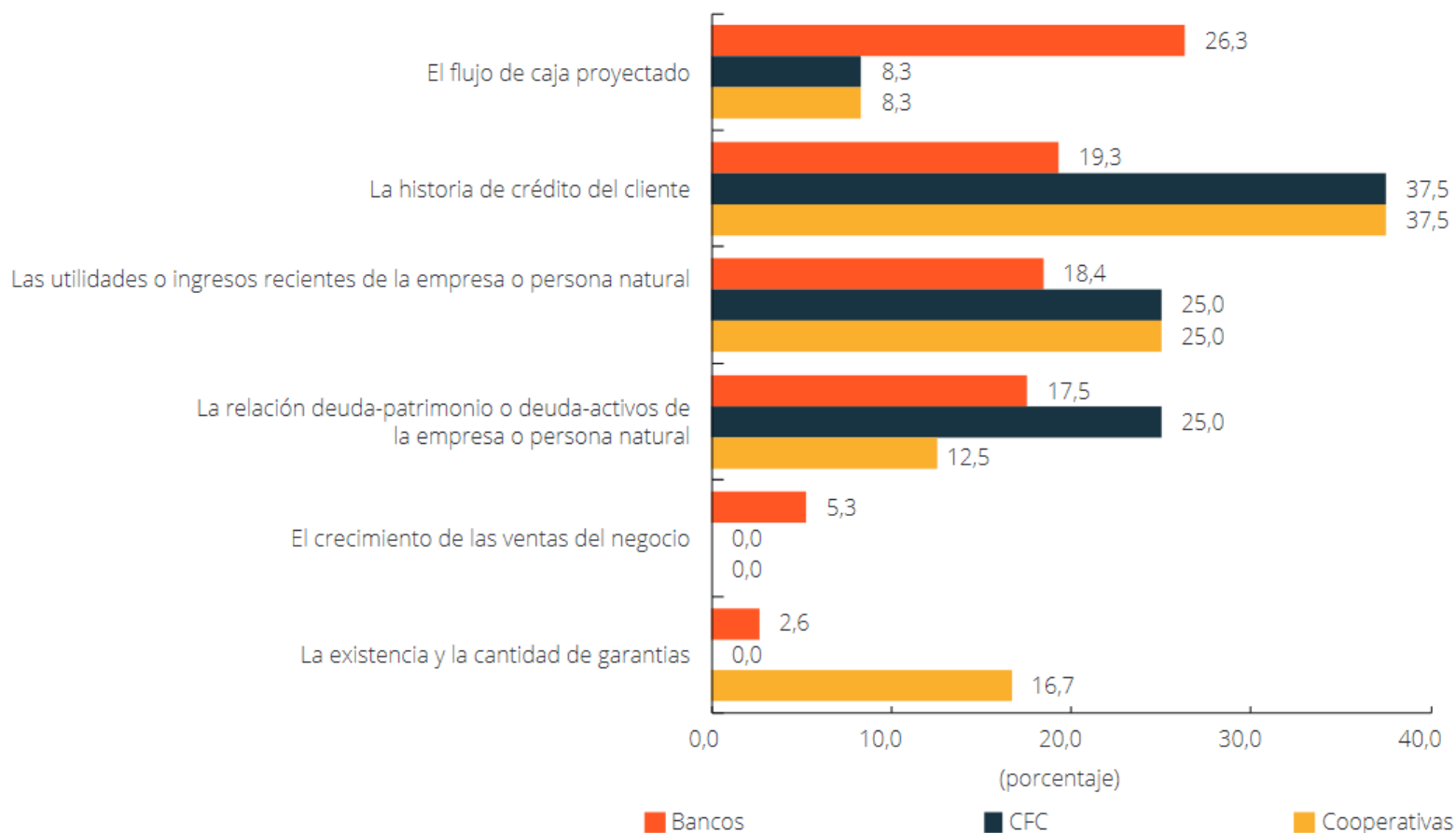
### C. Cooperativas

(porcentaje del balance de respuestas)



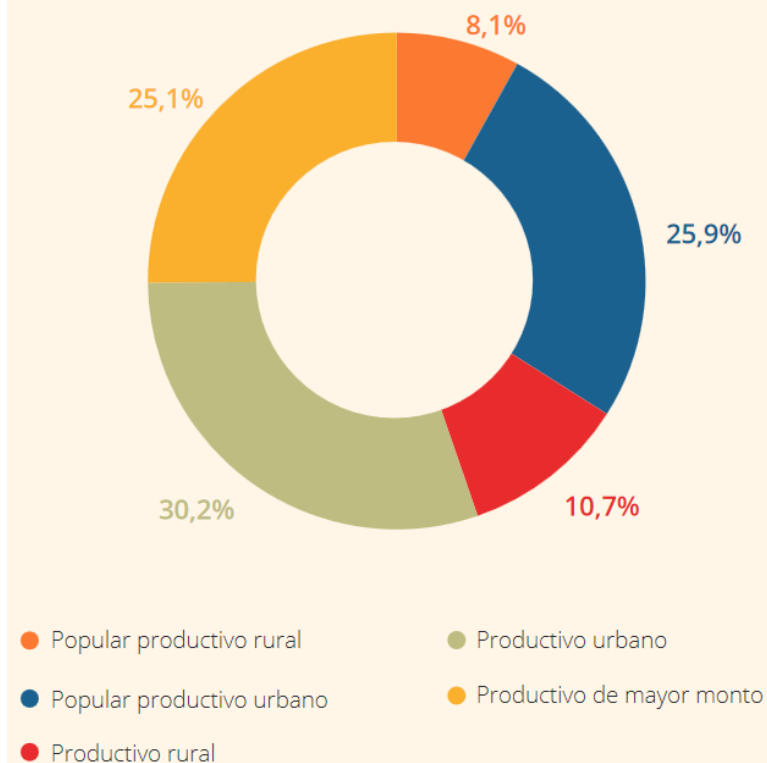
# Reto específico: leer las preferencias de los asociados

## Crterios para la evaluaci3n del riesgo de nuevos clientes



## Composici3n de la cartera microcrediticia seg3n subsegmentos del IBC

### A. Saldo al 31 de diciembre de 2023



Fuente: Encuesta de la situaci3n del microcr3dito; c3lculos del Banco de la Rep3blica.

# Reto específico: leer las preferencias de los asociados

## Comentarios de los clientes en el trámite de negociación de crédito





# Desafío general: aprovechar ventanas de oportunidad

Economía  
solidaria

Economía popular

Economía comunal

Tercer sector

Economía social y solidaria

**ESAL**

Economías  
propias



Luciano Dele  
2025

# ¿estamos ante una ventana de oportunidad?

AGENDA 2023

## La ONU pide a los gobiernos locales reforzar el apoyo a las empresas cooperativas

El secretario general de Naciones Unidas, António Guterres, insta a reforzar el ecosistema de las cooperativas para acelerar el cumplimiento de la Agenda 2023.

13 Septiembre de 2023



Disponible en **ESPAÑOL**

## CEPAL organiza webinario internacional sobre economía social y solidaria para promover el trabajo decente y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

## Economía solidaria y la encíclica papal 'Fratelli Tutti'

Los diálogos entre economía solidaria-doctrina social de la Iglesia Católica, como se ve en la encíclica Fratelli Tutti es fértil para una reflexión académica

## Distintos países constituyeron la Red Iberoamericana de Fomento de la Economía Social y Solidaria

9 febrero, 2024





# ¿estamos ante una ventana de oportunidad?

**“Ustedes, la economía cooperativa y solidaria, son el ejemplo que nosotros queremos desarrollar en toda Colombia”**

Palabras del Presidente Gustavo Petro durante el cierre del año del sector solidario y propuesta de agenda social cooperativa.

· Economía Solidaria en Cifras:  
Lanzamiento del  
**Grupo  
Analítica  
de Datos**  
de la Supersolidaria. ·

**Cámara de Comercio de  
Bogotá y gremios del sector  
solidario firman histórico  
convenio por la economía  
social**

31 Enero 2024



FSMET

FORUM SOCIAL MONDIAL  
DES ECONOMIES  
TRANSFORMATRICES



Movimiento Agroecológico  
de América Latina y El Caribe

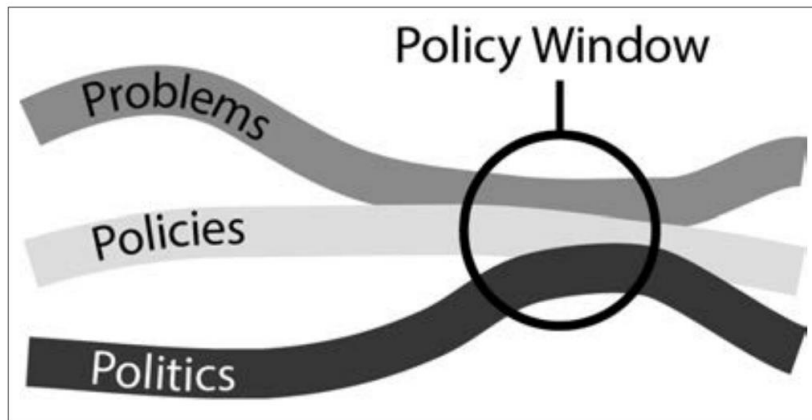


Economía  
Social y  
Solidaria

unesco  
Credex



**UNITED CONSCIOUSNESS**  
A Project Self Initiative



(John Kingdon: )

## Condiciones para generar una ventana de oportunidad que permita fortalecer las políticas públicas de la ESS

Cuando los formuladores de políticas públicas prestan atención a un tema determinado, lo hacen influidos por eventos relevantes (*problem stream*).

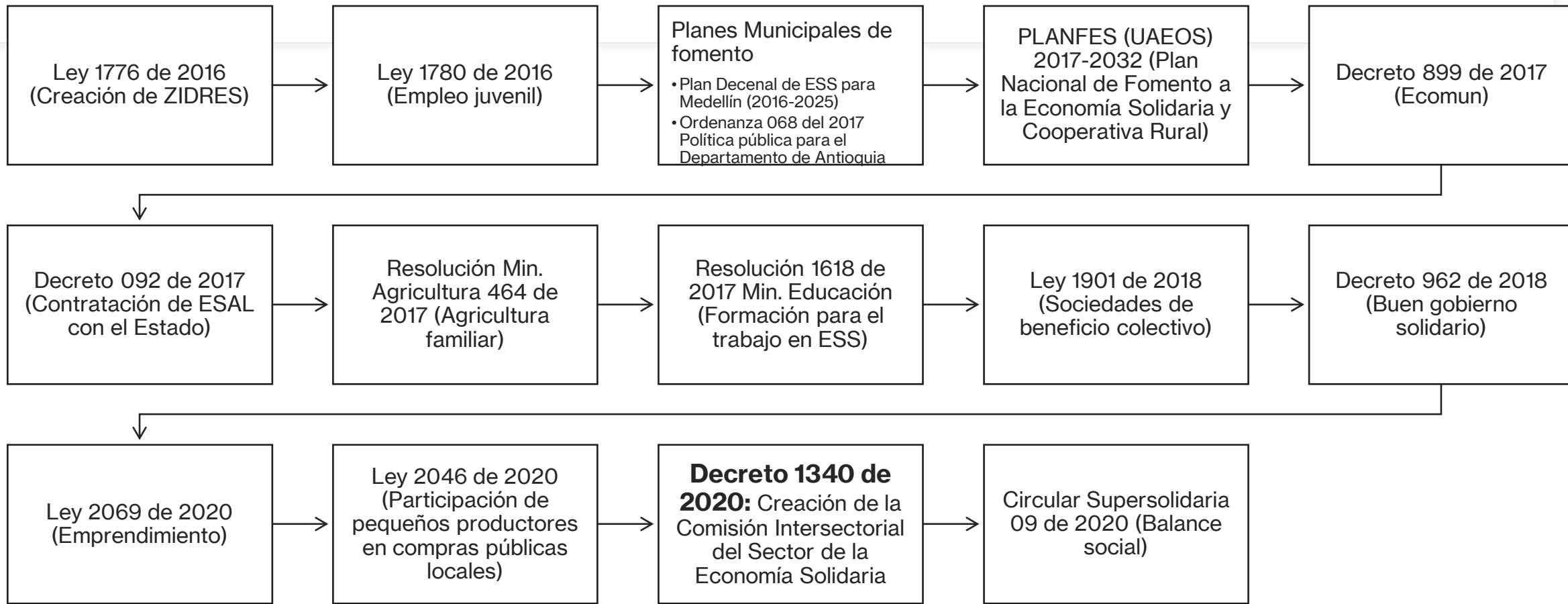
- Si se vinculan agentes políticos con ideas favorables y nuestros temas se presentan como solución a los eventos relevantes (*policy stream*),
- Si existe un espíritu proclive a estas ideas dentro de la sociedad (*political stream*),

Es factible que se genere una ventana de oportunidad de donde surgen políticas públicas.

Aprovechar esta ventana de oportunidad requiere:

- Nuestra participación como colectivo organizado y
- Que el tema se ponga en agenda

# Hechos 2016-2020

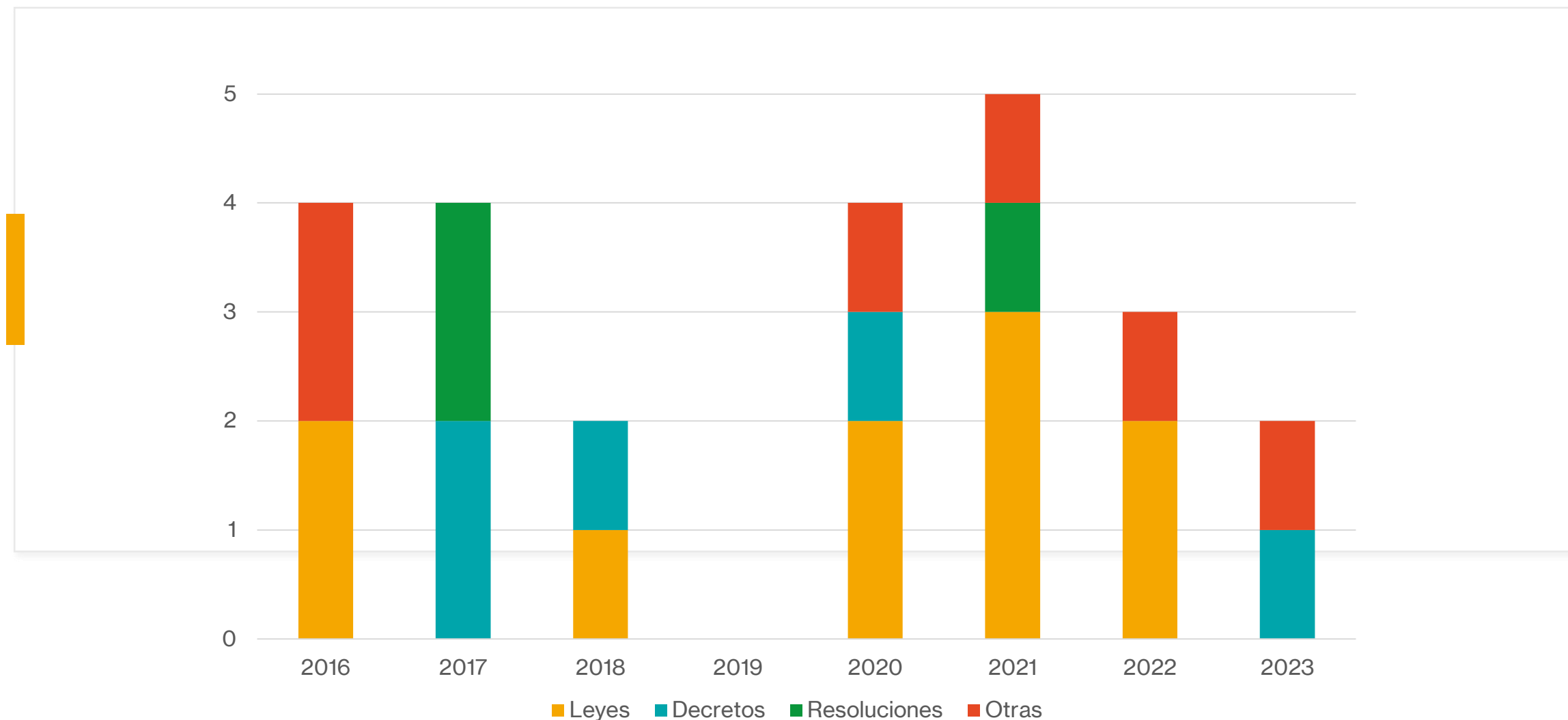


# Hechos 2021-2023

-  CONPES 4051 de 2021 (Lineamientos de Políticas Públicas)
-  Ley 2143 de 2021 (Mutuales)
-  Ley 2166 de 2021 (Comunales)
-  Resolución 1621 de 2021 (Lineamientos de política pública para la asociatividad rural)
-  Circular externa Supersolidaria # 20 de 2021 (actualización de la Circular Básica Jurídica 2021)
-  Ley 2234 de 2022: Emprendimiento social
-  Ley 2219 de 2022: asociaciones campesinas
-  Circular externa 43 de 2022 (modificaciones la circular básica contable y financiera)
-  Decreto 0142 de 2023: Compras públicas
-  Acuerdo 009/2023 (Plan Municipal de Fomento de la ESS Neiva)
-  Articulado en el Plan Nacional de Desarrollo (2022)
-  (2023) Proyectos de reforma de Ley 79/1989, 454/1998 y particulares FE
-  Decreto 2120 de 2023 (CREO: Financiación para la economía popular)


# Desarrollo normativo directamente relacionado a la economía solidaria en Colombia: 2016-2023

6





**PROPUESTAS PARA EL FORTALECIMIENTO  
DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DIRIGIDAS A  
LA ECONOMÍA SOLIDARIA EN COLOMBIA**



## Retos específicos: co-construir políticas públicas en el territorio

---



### Disonancias cognitivas

Delimitación del objeto  
Co-construcción: Mesa nacional  
de acuerdo  
•Propuesta de monitoreo de la  
vida asociativa



### Convergencia de instrumentos basados en la especificidad

Implementación de balance  
social integral  
Convergencia de la información  
de precios de mercado con NIIF



### Territorialización de las medidas de fomento

Medidas de: Promoción,  
Protección y Fortalecimiento :  
Alta vulnerabilidad cívica  
En proceso de postconflicto  
En vías de consolidación



### Engranaje institucional

Mesa nacional de articulación  
sectorial  
Institucionalización de entidad  
de coordinación de medidas de  
fomento

# Paso 1) identifique los principales grupos de interés





# Paso 2) identifique el ecosistema institucional internacional



Resolución OIT: unidades institucionales con finalidad social o pública, que realizan actividades económicas. Limitan la distribución de los beneficios. Integrar al sistema de educación.

Recomendación OCDE: se insta a que los 34 países diseñen de marcos legales propicios y facilitar el acceso a financiación, mercados públicos y privados, medición y seguimiento de impacto, estadísticas.

El parlamento europeo acompaña a políticos a crear condiciones, capacidades y abrir oportunidades como 1 de los 16 sectores con enfoque transnacional y de redes

ONU: alienta el modelo de desarrollo sostenible de la ESS y generar marcos jurídicos, estadísticos, de incentivos fiscales y de prioridad financiera.

# Paso 3) identifique el ecosistema institucional nacional



Normatividad: CPC, Leyes, Decretos, Resoluciones

Organismos: Unidad Solidaria, Superintendencias, FOGACOOP, DNP, DANE

Instrumentos presupuestales: pres.participativos, coop. Intern., Banca de segundo piso, CONPES

Instrumentos de co-construcción: Consejo Nacional de Planeación

Instrumentos de evaluación

# Paso 4) siente posición. Proponga, oriente.

Esto le llevará a generar acuerdos entre diferentes, documentarlos y difundirlos (policy positions o working papers)

## Social Economy News

### Signatory organisations



ACHSE - Allianz Chronischer Seltener Erkrankungen



AGE-Plattform



AIEP - European Association of Paritarian Institutions



AIM - International association of mutual benefit societies



CESI - European Confederation of Independent Trade Unions



COFACE - COFACE Families Europe



ČAVO - Rare Disease Czech Republic



DSV-Europa - Deutsche Sozialversicherung Europavertretung



EAPN - European Anti-Poverty Network



EFFE - Homecare - European Federation for Family Employment & Home Care



EFSI - European Federation for Services to Individuals



EFN - European Federation of Nurses



EPF - European Patients Forum



EPHA - European Public Health Alliance



ESIP - European Social Insurance Platform



Eurocarers



Feantsa - European Federation of National Organisations Working with the Homeless



HCFA - Hellenic Cystic Fibrosis Association



REIF - Représentation européenne des institutions françaises de sécurité sociale



RONARD - Romanian National Alliance for Rare Diseases

## 20 organizaciones europeas firman una carta conjunta para pedir una Agenda Estratégica de la UE 2024-2029 ambiciosa con los temas sociales y de la salud

Veinte organizaciones europeas han enviado una carta conjunta al Consejo de la Unión Europea y a los Estados miembros para instarles a garantizar que la Agenda Estratégica de la UE 2024-2029 “mantenga altas las ambiciones sociales y de la salud, como requisito previo para lograr una Europa fuerte, dinámica, competitiva y cohesionada”. Entre las organizaciones firmantes están la Asociación Internacional de la Mutualidad (AIM), la Alianza Europea de la Salud Pública, la Asociación Europea de los Cuidados o la Red Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social EAPN ([ver carta original y todas las organizaciones firmantes](#)).



**To: President of the European Council, Heads of State, Ministries of the Health, Social and Employment affairs of EU Member States**

**CC: Permanent Representations attachés on social and health issues**

Concerns: The upcoming EU Strategic Agenda 2024-2029

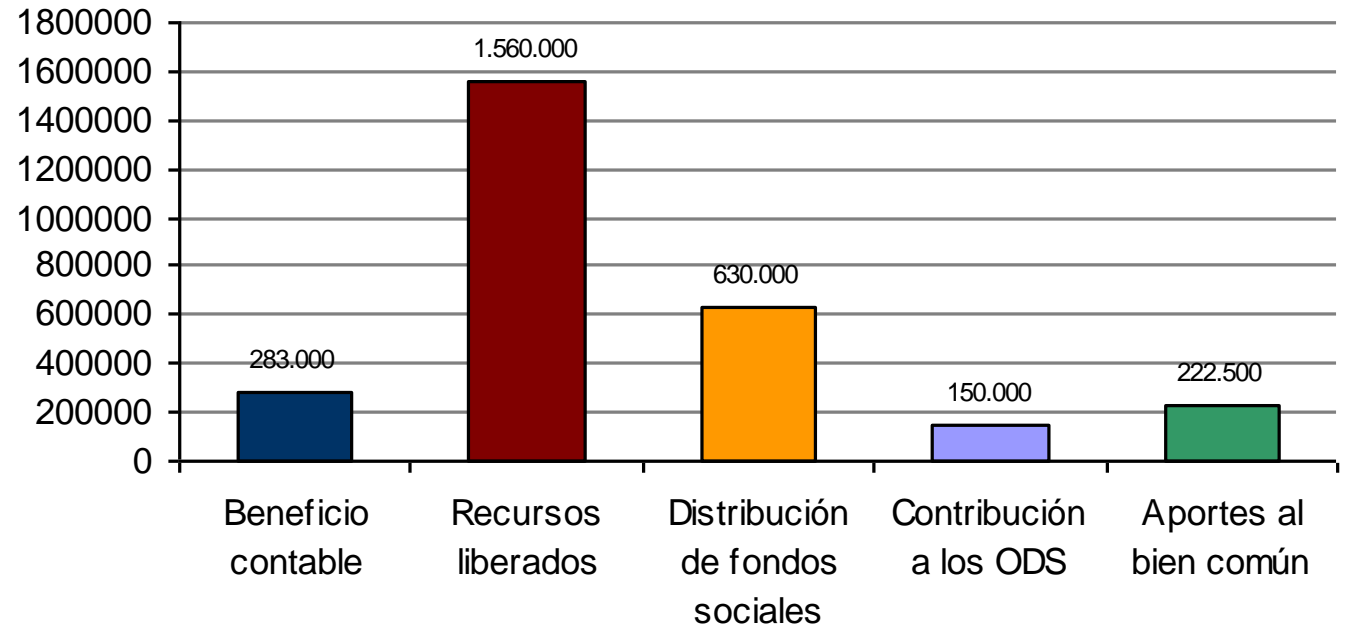
Brussels, 11/03/2024

### Integrating Social and Health ambitions into the next EU Strategic Agenda 2024-2029

As signatories to this letter representing social and health stakeholders in the EU, we urge the Council of the European Union and Member States to ensure that the EU Strategic Agenda 2024–2029 keeps social and health ambitions high, as a prerequisite to achieving a “*strong, dynamic, competitive and cohesive Europe*”.

# Paso 5) ahonde en los beneficios de la cooperación

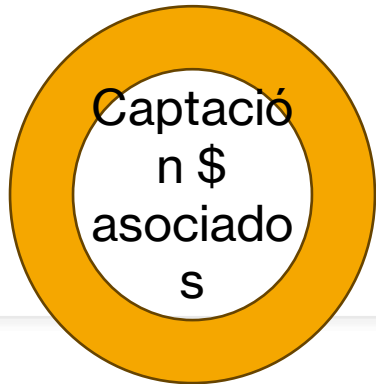
Implíquese más en demostrar,  
en acercar y en comunicar



	2003	2010	2014	2016	2003-2010 <sup>(7)</sup>	2010-2016 <sup>(7)</sup>	2003-2016 <sup>(7)</sup>
<b>Cooperativas<sup>(1)</sup> [a]</b>	<b>5.107</b>	<b>8.533</b>	<b>4.088</b>	<b>3.666</b>	<b>7,6</b>	<b>-13,1</b>	<b>-2,5</b>
Entidades Totales activas <sup>(2)</sup> [b]	1.325.276	2.267.190	2.595.533	2.762.774	8,0	3,3	5,8
Asalariados en Cooperativas <sup>(1)</sup> [c]	80.987	139.703	69.690	54.196	8,1	-14,6	-3,0
Asalariados Totales <sup>(4)</sup> [d]	8.497.983	9.750.474	11.611.329	11.963.837	2,0	3,5	2,7
VAB							
Cooperativas <sup>(1)</sup> [g]	2.076.236	8.554.921	5.983.072	4.268.607	22,4	-10,9	5,7
VAB Total <sup>(5)</sup> [h]	249.155.000	489.236.000	693.318.000	768.761.758	10,1	7,8	9,1
Remuneración de Asalariados Cooperativas <sup>(1)</sup> [i]	1.368.896	6.466.380	3.413.193	2.435.134	24,8	-15,0	4,5
Remuneración de Asalariados Total <sup>(5)</sup> [j]	77.610.000	151.115.000	250.724.000	285.865.984	10,0	11,2	10,5
<b>TSE Cooperativas<sup>(6)</sup>[k]</b>	<b>170.346</b>	<b>524.560</b>	<b>543.043</b>	<b>608.776</b>	<b>17,4</b>	<b>2,5</b>	<b>10,3</b>
TSE Totales <sup>(5)</sup> [l]	17.826.000	39.458.000	58.841.000	68.982.232	12,0	9,8	11,0

# Proponer incidencia como modelo

Medir incidencia de las cooperativas en el común de los grupos de interés



**Externalidad:** Fuga de asociados por satisfacción de necesidades (efecto plenitud) + trancas a la entrada por "gremialismo"

Generación de valor (fines lucrativos de apropiación colectiva):

Tanque común que compendia (liquidez, solvencia)

*Gestión burocrática, técnica y financiera*

Intermediación y resultado en excedentes

← Acumulación solidaria

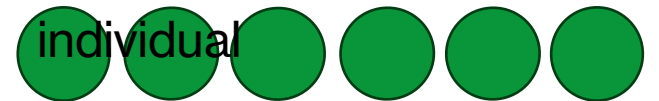
¿Destinación colectiva en red o de apropiación individual?,  
¿incidencia?  
*¿qué experticia se requiere para trabajar acá?*

Retorno de destinación colectiva  
**Trascender (Transformaciones)**

← Acumulación

Colocación individual (cartera)

Retorno de destinación individual



# Bibliografía consultada

- Álvarez, J. & Menezes, D. (2023). Notas sobre economía popular, social y solidaria en gobiernos progresistas latinoamericanos y sus vínculos con la valorización de organizaciones. En Anuario Centro de Estudios Económicos de la Empresa y el Desarrollo N°19, Año 15 - e-ISSN 2545-8299. Disponible en: <https://ojs.econ.uba.ar/index.php/CEEED/issue/view/385/162>
- Alarcón, M., Álvarez, J. & Morais, L. (2022). Visualización de términos relevantes, satélites y emergentes asociados a las referencias académicas sobre Economía Social y relaciones con la sostenibilidad. En Revista del Ministerio de Trabajo y Economía Social No. 153 pp.35-66. ISSN: 2660-4647. DOI: <https://libreriavirtual.trabajo.gob.es/libreriavirtual/detalle/W0142153>
- Alvarez, J. F., Bouchard, M. & Marcuello, C. (2022): Economía Social y COVID-19: Una mirada internacional, CIRIEC-España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa, 104, pp.203-231. ISSN: 0213-8093. DOI: 10.7203/CIRIEC-E.104.21855
- Alarcón, M. & Álvarez, J. (2020). El Balance Social y las relaciones entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los Principios Cooperativos mediante un Análisis de Redes Sociales.. En Revista CIRIEC-España 99.
- Castillo-Díaz, F.J., Belmonte-Ureña, L.J., Álvarez-Rodríguez, J.F., Camacho-Ferre, F. (2024). Role of Sustainability and Circular Economy in Europe's Common Agricultural Policy. In: Valls Martínez, M.d.C., Santos-Jaén, J.M. (eds) Environmentally Sustainable Production. Springer, Cham. [https://doi.org/10.1007/978-3-031-52656-5\\_4](https://doi.org/10.1007/978-3-031-52656-5_4)
- López-Santamaría, M, Grueso M. P. & Álvarez, J. (2023). Corporate Social Responsibility in Credit Unions seen from Carroll Pyramid Model: A qualitative study in Colombia. En CIRIEC-España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa No.109. DOI: <https://ojs.uv.es/index.php/ciriecespana/article/view/24799>
- Giraldo, C. (2022). Lo popular: dimensiones económicas, sociales y políticas. CLACSO: Buenos Aires.
- León, L., Bustos, G. & Pardo, F. (2023) Evolución de la Economía Popular y Solidaria y su impacto en el desarrollo social-productivo del Ecuador 2008-2021. En Revista Ciencias Pedagógicas e Innovación • e-ISSN 1390-7603 • Vol. 10 • Nº 2 • enero – mayo 2023.
- Ménezés, D. & Álvarez, J. (2022). Elementos para repensar el enfoque del desarrollo territorial en América Latina y vínculos con la economía social y solidaria. Revista Iberoamericana de Economía Solidaria e Innovación Socioecológica (Vol.5). Disponible en: <http://uhu.es/publicaciones/ojs/index.php/RIESISE/issue/view/392>
- <https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/eme-graficas.pdf>
- <https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/10762/RSCC.pdf>
- [https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/10774/ber\\_Eje\\_Cafetero\\_IV\\_trim\\_2023.pdf](https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/10774/ber_Eje_Cafetero_IV_trim_2023.pdf)